CITTA' DI BENEVENTO

2 0 SET. 2010

Originale di Deliberazione del Consiglio Comunale di Benevento

N. 69 ORIGINALE Del 15.09.2010

OGGETTO: Ordine del giorno prot. 493 del 17.08.2010 presentato dal Consigliere Antonio Capuano + 8 relativo alle procedure adottate dalla A.M.T.S. S.p.A. nell'espletamento del concorso.

L'anno duemiladieci il giorno 15 *del mese di* settembre *alle ore* 20,30 *in Benevento, nella consueta Sala delle Adunanze Consiliari di Palazzo Mosti, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione straordinaria e seduta pubblica.*

Presiede il Presidente del Consiglio Dr. Giovanni Izzo

Risultano presenti, come dal seguente prospetto, n. 29 *Consiglieri assenti n.*12

		P	A			P	A
PEPE Fausto		☒	☐				
AMBROSONE	Luigi	☒	☐	FUSARO	Angelo	☒	☐
AVERSANO	Marcellino	☒	☐	GUERRA	Rosario	☒	☐
BOCCALONE	Nicola	☒	☐	IELE	Vincenzo	☒	☐
BOCCHINO	Luigi	☐	☒	IZZO	Giovanni	☒	☐
CAPEZZONE	Roberto	☐	☒	LUCARELLI	Stanislao	☒	☐
CAPUANO	Antonio	☒	☐	MARTINI	Ettore	☐	☒
COLLARILE	Leonida	☒	☐	MOLINARO	Giuseppe	☒	☐
CONSALES	Alessandro	☐	☒	ORLANDO	Nazzareno	☒	☐
D'ALESSANDRO	Sandro N.	☐	☒	PANUNZIO	Umberto	☒	☐
DE LUCA	Nicola D.	☒	☐	PASQUARIELLO	Mario	☐	☒
DE MARCO	Sergio	☒	☐	PETRUCCIANO	Fernando	☒	☐
DE MINICO	Luigi	☒	☐	PICUCCI	Oberdan	☒	☐
DE NIGRIS	Luigi	☒	☐	QUARANTIELLO	Giovanni	☒	☐
DE PIERRO	Francesco	☒	☐	REALE	Antonio	☐	☒
DE RIENZO	Massimo	☒	☐	SANTAMARIA	Gennaro	☐	☒
DI PIETRO	Costanzo	☐	☒	TRUSIO	Luigi	☐	☒
FELEPPA	Antonio	☒	☐	UCCI	Gianfranco	☒	☐
FICOCIELLO	Massimo	☒	☐	VELLECA	Luigi	☐	☒
FIORE	Pasquale	☒	☐	ZARRO	Giovanni	☐	☒
FUCCI	Isidoro	☒	☐	ZOLLO	Giuseppe	☒	☐

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Partecipa il Segretario Generale ~~Dr. Antonio Orlacchio~~ con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Sono altresì presenti gli Assessori: ~~Del Vecchio~~, Boccalone, Castiello, ~~Damiano~~, D'Aronzo, Iadanza, Ionico, Lepore, Lisi, ~~Miceli~~, ~~Scarinzi~~.

Il Consiglio Comunale ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Generale
~~Antonio Orlacchio~~

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Dr. Andrea Lanzalone

Il Presidente del Consiglio
Giovanni Izzo

Il Consigliere Capuano + 8 con nota prot. 493 SG del 17.08.2010 ha presentato al Presidente del Consiglio l'ordine dl giorno allegato, per la relativa discussione nel Consiglio Comunale.

Benevento,

IL SEGRETARIO GENERALE
Antonio Orlacchio

PRESENTI 29

Il Consigliere Capuano chiede l'inversione dell'ordine del giorno nei seguenti termini: il punto 12 diventi punto 3 dell'ordine del giorno;

Il Presidente pone in votazione la suddetta proposta del Consigliere Capuano che consegue il seguente risultato:APPROVATA con 17 VOTI FAVOREVOLI - 7 VOTI CONTRARI (Il Sindaco, Fucci, Guerra, Molinaro, Panunzio, Qurantiello, Zollo) – 5 ASTENUTI (Aversano, Collarile, Ficociello, Izzo, Picucci);

Entrano in Aula i Consiglieri : Capezzone, Reale, Pasquariello, Di Pietro;

PRESENTI 32

Il Consigliere Capuano + altri illustra e consegna una proposta deliberativa **(allegato B)**, al tavolo della Presidenza;

Il Presidente specifica che la suddetta proposta deliberativa **(allegato B)** del Consigliere Capuano + altri assorbe e sostituisce l'ordine del giorno prot. 493 SG del 17.08.2010 **(allegato A)**;

Il Consigliere De Luca + altri deposita al tavolo della Presidenza un ordine del giorno **(allegato C)**;

Interviene il Consigliere Boccalone;

Entrano in Aula i Consiglieri Bocchino e Velleca;

PRESENTI 35

Interviene il Consigliere Orlando;

Entra in Aula il Consigliere Martini;

PRESENTI 36

Il Consigliere Zollo + altri consegna al tavolo della Presidenza una proposta, agli atti della Segreteria Generale;

Intervengono i Consiglieri Capezzone , Lucarelli, Zollo, Capuano, De Luca;

Entra in Aula il Consigliere Zarro;

PRESENTI 37

Intervengono i Consiglieri: Ucci, Fusaro, Petrucciano, De Minico, Zarro;

Conclude il dibattito il Sindaco;

Il Presidente alle ore 00,30 del 16 settembre 2010, sospende brevemente la seduta,

La seduta riprende alle ore 00,50 e il Presidente informa l'Assemblea che il Consigliere Zollo ha ritirato la proposta, precedentemente depositata e agli atti della Segreteria Generale;

Il Presidente dà lettura e pone in votazione la proposta deliberativa del Consigliere Capuano + altri **(allegato B)** che consegue il seguente risultato: **RESPINTA** con 17 VOTI CONTRARI (il Sindaco, Aversano, Collarile, De Luca, De Nigris, De Rienzo, Feleppa, Fiore Fucci, Guerra, Iele, Izzo, Lucarelli, Molinaro, Velleca, Zarro, Zollo) – 11 VOTI FAVOREVOLI;

Il Presidente pone in votazione la proposta del Consigliere De Luca + altri **(allegato C)** che consegue il seguente risultato: 17 VOTI FAVOREVOLI (il Sindaco e i Consiglieri : Aversano, Collarile, De Luca, De Nigris, De Rienzo, Feleppa, Fiore, Fucci, Guerra, Iele, Izzo, Lucarelli, Molinaro, Velleca, Zarro, Zollo);

Il Presidente, visto l'esito della votazione, constata la mancanza di numero legale, per cui dichiara sciolta la seduta alla ore 01,10 del 16 settembre 2010.

Il tutto, come da fonoregistrazione agli atti.

ALLEGATO C

Il Consiglio Comunale di Benevento prende atto con soddisfazione delle dichiarazioni rilasciate dal Sindaco in occasione della conferenza stampa dallo stesso convocata sulla vicenda AMTS.

Ribadisce la necessità politica di annullare la selezione così come espletata e tutti gli atti premessi dalla cui lettura, peraltro, non è possibile comprendere il soggetto, pubblico o privato, che ha richiesto la selezione, né il numero di posti concretamente o anche potenzialmente disponibili.

Rivolge al Sindaco un forte invito a valutare la persistenza del rapporto fiduciario con l'attuale Consiglio di Amministrazione dell'Azienda. ~~adottando, così come il Consiglio Comunale suggerisce, i conseguenti provvedimenti~~.

Lì, 15 settembre 2010

15.09.2010

15.9

(2)

ordine del giorno approvato con le modifiche. 16/09/10 ore 0.50

15/09/10

Al Presidente del Consiglio
Dott. Giovanni Izzo
SEDE

Per il tramite della
Segreteria Generale

e p.c.

Prefettura di Benevento
SEDE

Consiglio Comunale di Benevento

Seduta del 15 settembre 2010

Oggetto: Ordine del giorno prot. 493 del 17.8.2010 presentato dal consigliere Antonio Capuano + 8 relativo alle procedure adottate dalla AMTS S.p.A. nell'espletamento del concorso.

Premesso che:

- in tema di reclutamento del personale delle società pubbliche, per effetto delle disposizioni normative introdotte dall'art. 18 legge 133/2008, è stato espressamente previsto che: *"le società che gestiscono servizi pubblici locali a totale partecipazione pubblica adottano, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi di cui al comma 3 dell'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165."*

- al comma 2 bis del medesimo articolo, introdotto dall'art. 19, comma 1, legge 102/2009, in tema di parificazione delle procedure per l'assunzione di personale tra la P.A. e società pubbliche è stato statuito che: *"Le disposizioni che stabiliscono, a carico delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale si applicano, in relazione al regime previsto per l'amministrazione controllante, anche alle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo che siano titolari di affidamenti diretti di servizi pubblici locali senza gara .... ".*

Premesso ancora che:

- la realizzazione del costo del lavoro pubblico, attraverso il contenimento della spesa complessiva per il personale, diretta e indiretta, entro i vincoli di finanza pubblica, è l'obiettivo essenziale delle norme che disciplinano l'organizzazione degli uffici e i rapporti di lavoro e di impiego alle dipendenza delle amministrazioni pubbliche insieme al miglioramento dell'efficienza delle

amministrazioni ed alla realizzazione della migliore utilizzazione delle risorse umane;

- con la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge Finanziaria 2007) e la legge 133/2008 questa tendenza si è ancor di più ampliata; la situazione della finanza pubblica e le relative esigenze di contenimento della spesa pubblica hanno spinto il legislatore a generare un circuito virtuoso di maggiore efficacia ed efficienza nell'organizzazione delle pubbliche amministrazioni e nella definizione e gestione delle relative dotazioni organiche;

- le risorse finanziarie destinate a tale spesa sono determinate in base alle compatibilità economico-finanziarie definite nei documenti di programmazione e di bilancio mentre l'incremento del costo del lavoro negli enti pubblici economici e nelle aziende pubbliche che producono servizi di pubblica utilità, è soggetto a limiti compatibili con gli obiettivi e i vincoli di finanza pubblica.

Considerato che:

- all'art. 35 del DLgs 165/2001, che dispone in tema di reclutamento del personale, risultano fissati i principi inderogabili da rispettare in fase di applicazione della procedure di reclutamento nelle pubbliche amministrazioni: *"a) adeguata pubblicità della selezione e modalità di svolgimento che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità di espletamento, ricorrendo, ove è opportuno, all'ausilio di sistemi automatizzati, diretti anche a realizzare forme di preselezione;*
b) adozione di meccanismi oggettivi e trasparenti, idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire;
c) rispetto delle pari opportunità tra lavoratrici e lavoratori;
d) decentramento delle procedure di reclutamento;
e) composizione delle commissioni esclusivamente con esperti di provata competenza nelle materie di concorso, scelti tra funzionari delle amministrazioni, docenti ed estranei alle medesime, che non siano componenti dell'organo di direzione politica dell'amministrazione, che non ricoprano cariche politiche e che non siano rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali.";

- al comma 4 del medesimo articolo è altresì previsto che: *"Le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base della programmazione triennale del fabbisogno di personale deliberata ai sensi dell'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni."*

Considerato altresì che:

- l'adeguata pubblicità della selezione è finalizzata a garantire il principio di uguaglianza nell'accesso al pubblico impiego (art. 3 e 51 Cost.);

- le modalità di pubblicazione sono disciplinate dall'art. 4 del Dpr 487/1994 e che al comma 1 bis è previsto che il bando deve essere pubblicato nella Gazzetta Ufficiale;

- il Dpr 487/1994, pur essendo una fonte di rango regolamentare, è stato "legificato" dall'art. 70, comma 13, DLgs 165/2001 in virtù dell'espresso richiamo contenuto in quest'ultima norma.

Rilevato che:

- negli atti fondamentali dell'Ente Comune non si rilevano previsioni specifiche di assunzioni di personale presso l'azienda AMTS S.p.A. di cui il Comune è socio unico;

- non si rinvengono nelle strutture sia dell'Ente Comune che della stessa AMTS specifiche risorse finanziarie necessarie per sostenere la spesa derivante dal reclutamento di nuovo personale;

- per il "contratto di servizio" che regola i rapporti tra l'affidatario e l'ente locale, sebbene citato e riportato nei verbali del CdA della AMTS, non è dato risalire ai tempi della sua approvazione né tantomeno conoscerne i contenuti dai quali dovrebbero evincersi il livello dei bisogni dell'azienda in relazione alle prestazioni dei servizi che l'ente socio avrebbe commissionato;

- non sembrano rispettati assolutamente i principi che regolano la procedura di reclutamento del personale, ex art. 35 Dlgs 165/01, con particolare riferimento alla pubblicità per la mancata pubblicazione in G.U. del bando di concorso oltre che non dimostrato il rispetto degli ulteriori principi della trasparenza, delle pari opportunità nonché della istituzione delle commissioni di concorso;

- l'Ente Comune versa in uno stato di "ente strutturalmente deficitario" anche per la mancata approvazione del bilancio consuntivo 2008 per cui manca la corretta dimensione finanziaria in cui oggi versa il Comune di Benevento;

- il Collegio dei Revisori dei Conti, come sembra, nel compilare il referto relativo al bilancio preventivo 2010, da inviare alla Corte dei Conti sezione regionale, avrebbe evidenziato uno squilibrio di bilancio dell'Ente e che incide anche sugli impegni da assumere per attività essenziali ai fini istituzionali;

- il mancato riconoscimento di debiti fuori bilancio portati da sentenze divenute definitive già nel corso dell'anno 2009 dovrebbe veder applicate le disposizioni normative contenute nell'art. 191 DLgs 267/00 che espressamente prevede che: "*gli Enti locali che indichino debiti fuori bilancio per i quali non sono stati validamente adottati i provvedimenti di cui all'art. 193, è fatto divieto di assumere impegni e pagare spese per servizi non espressamente previsti per legge*";

- la AMTS anche per l'anno 2009, come sembra, ha chiuso l'esercizio finanziario con una perdita di gestione che si aggira intorno ai 500.000,00 euro che obbliga il socio Comune ad intervenire con immediatezza per riportare in parità economica e patrimoniale il bilancio dell'azienda.

Rilevato altresì che:

- la partecipazione del sindaco Pepe, degli assessori Boccalone e Scarinzi e dei consiglieri comunali Iele, Molinaro, Zollo e Quarantiello, alla seduta del CdA della AMTS n. 81, tenuta il 22/06/2009 presso l'azienda, avente, tra gli altri, ad oggetto programmazione dei servizi ed organizzazione aziendale, costituisce solo conoscenza di alcune iniziative ma non già riveste carattere autorizzatorio all'attivazione di procedure di assunzione di personale;

- l'azienda era pienamente a conoscenza delle procedure da seguire per il reclutamento del personale, come si rileva dal verbale del CdA n. 83 del 27/07/2009 durante il quale si prendeva anche atto del prossimo collocamento a riposo del rag. Conte con decorrenza il successivo 1 agosto;

- il management della AMTS era altresì a conoscenza della necessità di intervenire sui rapporti con l'Ente Comune per attualizzare i contenuti e gli importi del "contratto di servizi" nell'ottica di affidamento di nuovi servizi;

- l'AMTS era anche consapevole che l'intera procedura di reclutamento del personale fosse condizionata dalla sussistenza dei presupposti giuridici e contabili così come rileva il contenuto del verbale del CdA n. 97 del 22/07/2010 che così espressamente conclude: "- *richiedere al Comune di Benevento, nella qualità di Ente proprietario e di controllo, l'autorizzazione a procedere all'assunzione, dalla graduatoria definitiva di merito relativa alla selezione di personale "operatore qualificato di ufficio par.140" di: n.8 unità di personale con decorrenza dal 1/09/2010 e di ulteriori n.5 unità di personale con decorrenza dal 15/10/2010, tutti con contratto a tempo indeterminato part-time; di precisare e ribadire che si procederà alle suddetta assunzioni previa autorizzazione dell'Ente Comune che dovrà accertare la copertura di spesa tenendo presente anche i numerosi pensionamenti di dipendenti aziendali.*".

Tutto ciò premesso, considerato e rilevato si propone di

Deliberare

di invitare i vertici della AMTS a procedere all'annullamento della procedura di reclutamento del personale definita attraverso l'apporto della società Studio Staff di Napoli per assenza di preliminare e specifica previsione negli atti fondamentali del socio Comune e della stessa azienda, per mancanza del supporto finanziario al sostenimento della relativa spesa, per il particolare status di ente strutturalmente deficitario, per la supposta mancanza di equilibri di bilancio ex art. 193 Dlgs 267/00 e consequenziale violazione dell'art. 191 del medesimo decreto nonché per la violazione dell'art. 35 del DLgs 165/01.

CITTA' DI BENEVENTO
SEGRETERIA GENERALE
Prot. N. 493 del 17-08-2010

Al Sig. Presidente del Consiglio di Benevento

Al Sig. Sindaco del Comune di Benevento

Oggetto: Ordine del giorno Art. 74 del regolamento Comunale.

I sottoscritto Consigliere Comunale, Antonio Capuano anche a nome del gruppo Consiliare del P.D.L. presenta il seguente ordine del giorno, da discutere con urgenza:

Verifica delle procedure adottate dalla AMTS s.p.a. nell'espletamento del concorso.

Premesso

Che negli ultimi giorni è scoppiato il caso della selezione per il concorso dell'AMTS e da più parti si è chiesto l'intervento dell'Amministrazione.

Che con delibera del Consiglio Comunale n° 64 del 19.07.10, veniva assegnata parte della proprietà Comunale, all'Amts, per consentire un aumento di capitale per pianificare perdite d'esercizio.

Che in un momento di grande confusione sia doveroso dare risposte alla Città, su una vicenda alquanto strana.

Considerato

Che tanti giovani capaci e meritevoli, che aspettano di sapere **perché** e come nella graduatoria ci sia tizio o caio, **perché** e come alcuni abbiano saputi del bando e altri no, **perché** è come tutto sia stato tenuto più o meno nascosto.

Che i Beneventani, i giovani, coloro che pagano le tasse hanno il diritto di avere notizie, di sapere in che modo si espletano queste prove per essere assunti part-time a tempo indeterminato all'Amts.(società interamente a capitale Comunale)

Che sono tantissime le voci che si rincorrono, che si ripetono… E come diceva il mitico Andreotti a "pensar male si fa peccato ma quasi sempre ci si azzecca!"

Che il Sindaco ha l'obbligo di parlare, di riferire al più presto in Consiglio Comunale, di chiarire, confermare o smentire, e Comunque, in ogni caso è necessaria la trasparenza e la verità.

Tutto ciò premesso e considerato il sottoscritto anche a nome del gruppo Consiliare del P.D.L, chiede che venga fatta luce e vengano verificate le procedure di espletamento del bando di concorso, anche alla luce delle difficoltà economica in cui versa l'AMTS.

Benevento 17.08.2010

Antonio Capuano
Consigliere Comunale gruppo P.D.L.

Addì 25 agosto 2010

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

☐ è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 20 SET. 2010 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. ..... del Reg. Pubbl.)

☐ è stata trasmessa al Prefetto della provincia di Benevento con nota prot. n. ..... in data ..... (art. 135, comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 20 SET. 2010

Il Messo Comunale
IL CAPO MESSO COMUNALE
(Francesco MUCCI)

Il Segretario Generale
Dr. Antonio Orlacchio
Dr. Andrea Lanzalone

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visiti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 30-09-2010

☐ perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);

☒ decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma3°, T.U. 267/2000).

Li 18 APR. 2011

Il Segretario Generale
Dr. Antonio Orlacchio